

Uchwała nr 240/2021
Zarządu Powiatu Wrocławskiego
z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920, z 2021 r. poz. 1038, 1834) oraz art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211, 1551, 1718)

Zarząd Powiatu Wrocławskiego uchwala, co następuje:

§1. Postanawia się odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”, bowiem postanowienia tego dokumentu nie spowodują znaczącego oddziaływania na środowisko, zgodnie z uzasadnieniem, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Postanawia się podać informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do publicznej wiadomości poprzez publikację niniejszej Uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <https://powiatwroclawski.bip.net.pl/>, na stronie internetowej Powiatu Wrocławskiego pod adresem www.powiatwroclawski.pl oraz na elektronicznej tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego we Wrocławiu.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Wrocławskiego.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy Członków Zarządu Powiatu Wrocławskiego:

1. Roman Potocki – Starosta Powiatu Wrocławskiego.....
2. Andrzej Szawan – Wicestarosta Powiatu Wrocławskiego.....
3. Wiesław Zając – Członek Zarządu Powiatu Wrocławskiego
4. Barbara Koterska – Członek Zarządu Powiatu Wrocławskiego
5. Dariusz Jedynak - Członek Zarządu Powiatu Wrocławskiego

Uzasadnienie zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211, 1551, 1718), zwanej dalej ustawą, organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 1 i 2, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 47 ust. 1 ww. ustawy, Zarząd Powiatu Wrocławskiego, jako organ opracowujący projekt dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”, wystąpił do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z wnioskiem w sprawie odstąpienia od wymogu przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu wyraził opinię, że dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030” nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (pismo nr WSI.410.2.110.2021.HL z dnia 17 listopada 2021 r.).

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu poinformował, że nie jest organem właściwym w sprawie wyrażenia opinii odnośnie odstąpienia od potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”, a uzgodnienia co do ewentualnej potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko należy dokonać z organem wymienionym w art. 57 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko tj. regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (pismo nr ZNS.9022.4.114.2021.DG z dnia 2 listopada 2021 r.).

Biorąc pod uwagę ww. opinie oraz uwarunkowania określone w art. 48 i 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211, 1551, 1718), Zarząd Powiatu Wrocławskiego odstępuje od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”.

Zgodnie z art. 48 ust. 6 ustawy, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o którym mowa w ust. 1, wymaga uzasadnienia zawierającego informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49.

„Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030” jest podstawowym i najważniejszym dokumentem strategicznym, przedstawiającym długookresowe założenia związane z rozwojem Powiatu Wrocławskiego, stanowiąc narzędzie do właściwego zarządzania powiatem. U podstaw jej powstania stoi konieczność racjonalizacji i systematyzacji zakładanej polityki rozwojowej – określenie wizji, misji, celów oraz głównych kierunków działań zmierzających do ich osiągnięcia. Zostały one wskazane na podstawie diagnozy społeczno-gospodarczej powiatu wrocławskiego wraz z identyfikacją najistotniejszych kierunków rozwoju i wyzwań strategicznych. Założenia Strategii dążą do podnoszenia jakości życia jego mieszkańców poprzez wykorzystanie potencjału społecznego, gospodarczego, przyrodniczego i kulturowego. Strategia zachowuje zatem spójność fundamentalnych wymiarów rozwoju lokalnego: społecznego, gospodarczego i środowiskowego, wyznaczając 5 celów strategicznych przypisanych do poszczególnych obszarów strategicznych: (1) Środowisko, (2) Gospodarka, (3) Komunikacja i infrastruktura drogowa, (4) Społeczeństwo oraz (5) Administracja i zarządzanie.

W ocenie Zarządu Powiatu Wrocławskiego za odstępniem od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla opracowanej „Strategii Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030” przemawiają w szczególności następujące przesłanki:

- Strategia pozostaje zgodna z założeniami strategicznymi na poziomie europejskim, krajowym i regionalnym, w szczególności dokument wpisuje się w „Strategię Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030”.
- Strategia z założenia stanowi swoisty zbiór potrzeb identyfikowanych na terenie powiatu i zgłaszanych przez różne środowiska – ale nie jest typowym „dokumentem wdrożeniowym”. Strategia jest tylko uzgodnionym przez samorząd oraz społeczeństwo wyrazem woli podejmowania działań w niej określonych. Sam proces realizacji i przebieg tych działań jest ściśle określony w dokumentach odrębnych.
- Z przyczyn formalnych nie jest możliwe by rozpatrywana Strategia stanowiła dokument bezpośrednio powodujący realizację przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, jak też by realizacja tego typu przedsięwzięcia mogła zaistnieć bez ustawowo wymaganej procedury oceny oddziaływania jej skutków na środowisko.
- Znaczna część ustaleń Strategii nie wiąże się z dokonywaniem jakichkolwiek zmian zagospodarowania, a dotyczy tzw. „działań miękkich” – związanych z podnoszeniem jakości i sprawności funkcjonowania usług na terenie powiatu i z szeroko rozumianym rozwojem społecznym. W kontekście takich działań trudno w ogóle wskazywać jakiekolwiek bezpośrednie skutki środowiskowe, a skutkiem pośrednim poprawy poziomu wykształcenia i wiedzy mieszkańców oraz pobudzania aktywności społecznej, zazwyczaj jest także wzrost świadomości proekologicznej.
- „Strategia Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030” pozwala na osiągnięcie w pełnym zakresie środowiskowych celów operacyjnych (zdefiniowanych w ramach obszaru strategicznego Środowisko) ukierunkowanych na: poprawę jakości powietrza atmosferycznego, ochronę zasobów wody i wspieranie gospodarki wodno-ściekowej, ochronę i promocję zasobów krajobrazowych i przyrodniczych, a także zwiększanie świadomości ekologicznej mieszkańców Powiatu Wrocławskiego. Strategia zatem w zasadniczy sposób może przyczynić się do poprawy stanu środowiska naturalnego w wyniku wielokierunkowych działań mających na celu zrównoważony rozwój obszaru.
- Prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych oddziaływań skumulowanych (o którym mowa w art. 49 ustawy) w zakresie większości planowanych działań wyklucza się lub ocenia jako bardzo małe, natomiast przewiduje się istotne pozytywne oddziaływania skumulowane w zakresie jakości życia mieszkańców, a wskutek rozwoju infrastruktury technicznej, także w zakresie ograniczania oddziaływań na środowisko. Wyklucza się możliwość zaistnienia oddziaływań skumulowanych i transgranicznych. Ponadto działania wynikające

ze Strategii nie stanowią zagrożenia, jakie określono dla obszarów Natura 2000. Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska – będących skutkiem bezpośredniej realizacji ustaleń Strategii ocenia się jako zerowe. Realizacja postanowień zawartych w projekcie Strategii nie spowoduje zatem znacznego oddziaływania na środowisko, co uzasadnia możliwość odstąpienia od wymogu przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Strategii Rozwoju Powiatu Wrocławskiego 2030”.