



Starosta Powiatu Wrocławskiego

ul. Tadeusza Kościuszki 131, 50-440 Wrocław
tel. + 48 / 71 / 72 21 700 fax + 48 / 71 / 72 21 706

 www.powiatwroclawski.pl

 starostwo@powiatwroclawski.pl

Wrocław, dnia 2 stycznia 2025 r.

SP-BR.003.1.10.2024

Wpłynęło do Biura Rady
Powiatu Wrocławskiego
w dniu ...02.01.2025 r.
podpis

Pan Sławomir Hryniewicz
Radny Powiatu Wrocławskiego

Szanowny Panie Radny!

W odpowiedzi na Pana zapytanie z dnia 20 grudnia 2024 r. (data wpływu do tut. urzędu 20.12.2024 r.) poniżej przekazuję odpowiedzi na zadane pytania:

Pyt. 1. Ile razy zmieniono Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego we Wrocławiu i czym były podyktowane tak częste zmiany?

Odp. Zmiana regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu przez aktualne urzędujący Zarząd Powiatu Wrocławskiego dokonała się na podstawie:

- 1) Uchwały z nr 104/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu;
- 2) Uchwały z nr 145/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 24 lipca 2024r. zmieniająca uchwałę z nr 104/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu;
- 3) Uchwały z nr 192/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 2 października 2024r. zmieniająca uchwałę z nr 104/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu;
- 4) Uchwały z nr 214/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 31 października 2024r. zmieniająca uchwałę z nr 104/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu;
- 5) Uchwały z nr 246/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 10 grudnia 2024r. zmieniająca uchwałę z nr 104/2024 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu;

Zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024r. poz. 107) „Organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny”. Art. 32 pkt 6 ww. ustawy wskazuje, iż zmiana regulaminu organizacyjnego leży w kompetencji zarządu powiatu. Przepisy nie ograniczają ani wielokrotności ani częstotliwości w odniesieniu do możliwości dokonywania zmian tego dokumentu. W samych przepisach prawa trudno znaleźć konkretną definicję tego czym jest regulamin organizacyjny i czemu ma służyć. W literaturze mianem regulaminu organizacyjnego „określa się zbiór norm opisujących wewnętrzne aspekty działalności organizacji, zasady, według których dana organizacja wykonuje swoje zadania, właściwość poszczególnych komórek organizacyjnych organizacji, sposób obiegu dokumentacji, kompetencje osób sprawujących funkcje kierownicze oraz jej schemat

Informujemy, że Państwa dane osobowe przetwarzane będą przez Administratora Danych Osobowych, którym jest Starosta Powiatu Wrocławskiego, w celu zrealizowania Państwa sprawy.

Pełny obowiązek informacyjny dostępny jest na stronie:

<https://powiatwroclawski.bip.net.pl>



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

organizacyjny. Poprawny regulamin, w świetle powyższego, powinien zatem gwarantować niezakłócone działanie organizacji, której wewnętrznej struktury dotyczy. Z przedstawionej powyżej definicji wynika zatem, że regulamin organizacyjny ma charakter wewnętrzny. O ile zatem co do treści, które mają być w nim zawarte, mogą powstawać pewne wątpliwości, o tyle z całą pewnością można powiedzieć, że ich charakter musi się sprowadzać do regulowania jedynie wewnętrznych aspektów działania organizacji.”¹ Warto również zaznaczyć, że Regulaminy organizacyjne poszczególnych jednostek pomocniczych samorządów są mocno zróżnicowane. Zmiany dokonane przez obecny zarząd podyktowane były zarówno spostrzeżeniami dotyczącymi konieczności zmiany struktury z uwagi na pojawiające się nowe wyzwania dotyczące chociażby wprowadzenia e – doręczeń, jak i drobnymi kwestiami porządkującymi (np. zmian z dnia 2 października 2024r.). W ramach dotychczasowych zmian m.in. wyodrębniono wydział zdrowia i spraw społecznych, który jako wyspecjalizowana komórka będzie mógł w sposób bardziej sprawny sposób współpracować z podmiotami zewnętrznymi tj. przede wszystkim z organizacyjnymi pozarządowymi. Połączono także sprawy dotyczące zamówień publiczne z kwestiami dotyczącymi obsługi prawnej starostwa. Ponadto z dwóch odrębnych wydziałów zajmujących się szeroko rozumianymi sprawami organizacyjnymi tj. obsługą kancelaryjną i obsługą interesanta utworzono jeden wydział. Ograniczono także zakres działania obecnego Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, przenosząc część zadań dotyczących geodezji do Powiatowego Zakładu Katastralnego, będącego jednostką organizacyjną powiatu. Wszystkie ww. działania miały na celu usprawnienie funkcjonowania urzędu, a część z nich była podyktowana zaleceniami pokontrolnymi Wojewody Dolnośląskiego wydanymi w ramach kontroli toczących się od 2019r.

Pyt. 2. Ilu pracowników ze ścisłego kierownictwa zostało zwolnionych bądź zmieniono im zakres obowiązków?

Odp. Na podstawie zmian organizacyjnych dokonanych przez obecny zarząd zlikwidowane zostały następujące stanowiska kierownicze:

- 1) jedno stanowisko dyrektora wydziału - po połączeniu Wydziału Obsługi z Wydziałem Organizacyjnym,
- 2) trzy stanowiska zastępcy dyrektora, z czego: dwa stanowiska w Wydziale Organizacyjno-Administracyjnym, jedno w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami.

Ponadto w związku z przekształceniem Wydziału Edukacji Kultury i Sportu w Biuro ds. Oświaty zmieniono zakres obowiązków czasowemu dyrektorowi wydziału, który objął funkcję kierownika ww. biura. Zmiana podyktowana była przeniesieniem obszaru dotyczącego kultury i sportu wraz z częścią pracowników do Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych. Ograniczono także zakres obowiązków dyrektorowi Wydziału Gospodarki Nieruchomościami z przyczyn analogicznych, tj. przeniesienia zadań wraz z częścią pracowników do Powiatowego Zakładu Katastralnego.

Zadania realizowane przez osoby, którym zlikwidowano stanowiska pracy, zostały rozdzielone pomiędzy dyrektorów poszczególnych wydziałów. Natomiast w ślad za zmianą zakresów czynności tych dyrektorów pozostawiono ich wynagrodzenie na dotychczasowym poziomie.

¹ K. Makowski, Regulamin organizacyjny aparatu pomocniczego organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, LEX/el. 2016.

Pyt. 3. Ile osób zatrudniono w ostatnim czasie w trybie konkursowym i na jakie stanowiska?

Odp. Począwszy od 7 maja 2024r. w trybie konkursowym zatrudniono 12 osób w związku z przeprowadzonymi następującymi naborami na stanowiska urzędnicze (w tym kierownicze stanowiska urzędnicze):

- 1) jedną osobę na stanowisko urzędnicze do Wydziału Gospodarki Nieruchomościami - w związku z przejściem na emeryturę dotychczasowego pracownika,
- 2) na stanowisko sekretarza - w związku z powstałym vacatem,
- 3) trzy osoby do Wydziału Promocji, z czego dwie osoby na stanowisko kierownicze a jedną osobę na stanowisko urzędnicze. Osoba zatrudniona na stanowisku urzędniczym była zatrudniona do 31.12.2024r. ponieważ rozwiązała stosunek pracy na swój wniosek w związku ze zmianą pracodawcy, jedna osoba objęła stanowisko kierownicze w związku z długotrwałą nieobecnością dotychczasowego dyrektora wydziału, a jedna osoba zatrudniona na stanowisku kierowniczym została przesunięta do innego wydziału na stanowisko kierownicze w miejsce pracownika, który przed odejściem do innego pracodawcy był nieobecny przez niemal pół roku,
- 4) jedną osobę na stanowisko Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji - w związku z powstałym vacatem po pracowniku, którego awansowano na stanowisko dyrektora tego wydziału,
- 5) jedną osobę na stanowisko Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych – w miejsce vacatu powstałego w miesiącu lipcu 2024r. po dotychczasowym pracowniku, który został przeniesiony do innej jednostki,
- 6) jedną osobę do Wydziału Edukacji Kultury i Sportu - w miejsce pracownika przeniesionego do innego wydziału,
- 7) trzy osoby do Wydziału Dróg na stanowiska kierownicze, z czego jedną na stanowisko Zastępcy Dyrektora Wydziału w miejsce vacatu, który powstał w miesiącu lipcu 2024r. po pracowniku, który został przeniesiony do innej jednostki, a dwie osoby na stanowisko kierownika nowopowstałych referatów,
- 8) jedną osobę do Wydziału Prawnego i Zamówień Publicznych, która to osoba zastępuje jedyne dotychczas pracownika zajmującego się m.in. obsługą procesową jednostki.

Pyt. 4. Ile osób zatrudniono w trybie poza konkursowym i na jakie stanowiska?

Odp. Według stanu na dzień 30.04.2024r. na stanowiskach pomocniczych i obsługi było zatrudnionych 46 osób, a na dzień 02.01.2025r. jest zatrudnionych 48 osób, z czego jedna osoba jest zatrudniona na czas określony do 31.01.2025r. i nie będzie przedłużała stosunku pracy z uwagi na planowane podjęcie pracy u innego pracodawcy.

Pyt. 5. Ile osób zostało zatrudnionych w trybie art. 22 ustawy o pracownikach samorządowych?

Odp. W trybie art. 22 ustawy o pracownikach samorządowych została zatrudniona jedna osoba.

Pyt. 6. Czy w Starostwie jest prowadzona etatyzacja w poszczególnych wydziałach?

Odp. Zarówno poprzedni starosta jak i obecny starosta nie wdrożył żadnych formalnych regulacji określających i regulujących poziom etatyzacji w poszczególnych komórkach organizacyjnych urzędu.

Pyt. 7. Jakie są koszty zwalnianych pracowników (pensja dla odchodzących bez świadczenia pracy + odprawy)?

Odp. Wynagrodzenie jednego z odchodzących pracowników od 7 grudnia b.r. jest w 100% finansowane ze środków ZUS natomiast miesięczne wynagrodzenie brutto drugiego odchodzącego pracownika kształtuje się na poziomie 13. 350,00 zł.

Łączna kwota wypłaconych odpraw dla dwóch odchodzących pracowników wyniesie ok. 76.000,00 zł brutto. Przy czym kwoty te stanowią jedynie część wynagrodzenia pracowników, które i tak zostało zaplanowane w pełnej wysokości (tj. na pełne 12 miesięcy) w budżecie na cały 2025 rok. Podkreślenia wymaga fakt iż zadania które do tej pory były wykonywane przez zwolnionych pracowników zostały rozdzielone na innych pracowników bez dodatkowego wynagrodzenia, tym bardziej utrzymywanie konieczności świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia było bezcelowe i mogłoby mieć niekorzystny wpływ na funkcjonowanie urzędu.

WICESTAROSTA
Marcin Karwowski