

UCHWAŁA NR XV/150/25
RADY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 16a ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), Rada Powiatu Wrocławskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Pozostawia się bez rozpatrzenia petycję wniesioną do Rady Powiatu Wrocławskiego w dniu 26 listopada 2025 r. w sprawie wyrównania wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Wrocławskiego, zobowiązując do przesłania wnoszącemu petycję niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wrocławskiego

Andrzej Jamrozik

Załącznik do uchwały Nr XV/150/25

Rady Powiatu Wrocławskiego

z dnia 19 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 26.11.2025 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Wrocławskiego wpłynęła petycja w sprawie wyrównania wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych. Petycja została przekazana za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego we Wrocławiu (pismo nr PS-NKWR.142.2.2025.JL) celem rozpatrzenia sprawy w części dotyczącej podjęcia działań zmierzających do wyrównania i ujednolicenia wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka oraz weryfikacji realizacji zadań w przedmiotowym zakresie na poziomie samorządu.

Na podstawie przepisu § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2024 r. poz. 2595), Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego wystąpił do Radcy prawnego w Starostwie Powiatowym we Wrocławiu z prośbą o opinię prawną dotyczącą potwierdzenia kompetencji Rady Powiatu Wrocławskiego do rozpatrzenia petycji oraz oceny, czy spełnia ona wymogi formalne wymagane w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Po uzyskaniu opinii prawnej, Przewodniczący Rady skierował petycję wraz z opinią prawną, na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem przygotowania stanowiska Komisji na najbliższą Sesję Rady Powiatu Wrocławskiego.

Podczas posiedzenia w dniu 19.12.2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Ponadto, w myśl ust. 2 petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja składana w interesie podmiotu trzeciego zawiera także imię i nazwisko albo nazwę, miejsce zamieszkania albo siedzibę oraz adres do korespondencji lub adres poczty elektronicznej tego podmiotu.

Podmiot, o którym mowa powyżej, wyraża zgodę na złożenie w jego interesie petycji w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgoda jest dołączana do petycji.

W razie powstania wątpliwości co do istnienia lub zakresu zgody, o której mowa w ust. 2, adresat petycji może, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, zwrócić się do podmiotu, w interesie którego petycja jest składana, o potwierdzenie zgody w terminie 14 dni z pouczeniem, że w przypadku braku takiego potwierdzenia petycja nie będzie rozpatrzona. Potwierdzenie zgody następuje w formie, o której mowa powyżej.

Jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2, pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

Jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.

Z treści pisma przewodniego z dnia 16 listopada 2025 r. wynika, że petycja została złożona „w imieniu części Rodzin Zawodowych Zastępczych (RZZ) i Prowadzących Rodzinne Domy Dziecka (RDD) oraz Związku Zawodowego NSZZ „Solidarność” RZZ i RDD Regionu Zachodniopomorskiego. Pismo zostało podpisane przez Pana [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE]. Do pisma zostały załączone:

- petycja,
- lista podpisów.

W petycji jako wnoszący zostały oznaczone:

[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]

oraz

[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]”

„Lista podpisów” stanowi spis zawierający dane 60 osób, w tym imię, nazwisko, adres e-mail, lokalizację oraz datę. Dokument ten nie zawiera żadnego podpisu wymienionych w nim osób. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła też uwagę, że spis ten znajduje się pod sformułowaniem o treści „Godne i jednakowe wynagrodzenia dla rodzin zastępczych – petycja do Wojewody Zachodniopomorskiego”.

W treści petycji został sformułowany „akapit dodatkowy” o treści:

„Pierwotnie petycja była kierowana wyłącznie do Wojewody Zachodniopomorskiego, gdyż to w naszym regionie (...) jednak (...) uznałem, że nie mogę milczeć w sprawie rodziny zastępczych z całej Polski (...) Dlatego kieruję tę petycję do wszystkich wojewodów, w trosce o równe traktowanie rodzin pełniących identyczną misję w różnych częściach kraju.”

Mając na uwadze powyższe, z analizy treści petycji wynika, że została złożona przez grupę podmiotów, tj:

1. [REDAKTOWANE],
2. [REDAKTOWANE]
3. [REDAKTOWANE]

Z treści petycji nie wynika charakter prawny „Zawodowych Rodzin Zastępczych” oraz „Prowadzących Rodzinne Domy Dziecka”. Nie wiadomo czy są to stowarzyszenia, czy też autor miał na myśli indywidualne rodziny zastępcze i indywidualnych prowadzących rodzinne domy dziecka, które zbiorczo w ten sposób określił. Co więcej petycja została wniesiona łącznie przez grupę podmiotów (art. 2 ust. 1 ustawy). W przypadku wnoszenia petycji przez grupę, wymogi formalne dotyczące oznaczenia i wskazania siedziby muszą być spełnione przez każdy z tych podmiotów (art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy). W odniesieniu do podmiotów wnoszących petycję brak jest wskazania siedziby tych podmiotów. Brak jest również umocowania dla Pana M.K. do działania w imieniu tych podmiotów.

W końcu petycja została złożona nie tylko w interesie podmiotów wnoszących petycję, ale również w interesie podmiotu trzeciego „rodzin zastępczych z całej Polski”. W takiej sytuacji do petycji powinna być dołączona zgoda tych podmiotów oraz ich dane.

Reasumując, petycja nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o petycjach co zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o petycjach powinno skutkować pozostawieniem petycji bez rozpatrzenia.

Dodatkowo należy wskazać, że do petycji nie została dołączona zgoda podmiotów trzecich na złożenie petycji w ich interesie, jak również nie wskazano danych tych podmiotów.

W świetle przedstawionych ustaleń, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu Wrocławskiego pozostawienie przedmiotowej petycji bez rozpatrzenia z uwagi na niezachowanie wymogów formalnych określonych w ustawie o petycjach.

Podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870). Zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wrocławskiego

Andrzej Jamrozik